

Software libre para el estado
Por Manuel Dávila Sguerra
mdavila@uniminuto.edu

Este tema puede ser recurrente en el Blog y de hecho ya hice una publicación referente a él comentando algunas de las ventajas que puede tener la adopción del software libre dentro del estado, con algunas referencias a los esfuerzos nacionales hacia las tecnologías y en especial al uso del Internet.

En esta ocasión tomo como punto de partida la última edición de la revista de Acis en dónde en la sección llamada Cara y Sello se reunieron personas representativas del sector gobierno que están relacionados con las TICS y que si bien el tema no era el software libre de manera específica si nos da una pauta de lo que están pensando nuestros directivos y que nos ubique con los movimientos que pueden movilizar estas tendencias para el bien del País.

El detalle del debate se encuentra la revista de Acis en <http://www.acis.org.co> y el mecanismo que usaré es el de comentar dicho debate enfatizando los temas en los cuales cabe el software libre con el deseo que sea tenido en cuenta.

A esa reunión asistieron Jeimy José Cano, presidente de la Junta Directiva de ACIS, Gustavo Adolfo Gómez, director de la Agenda de Conectividad; Luis Francisco Martínez, director de Informática y Sistemas de la Alcaldía Mayor de Bogotá; María Isabel Mejía, directora del Programa Computadores para Educar; Miguel Ángel Villalobos, director de Riesgos Operativos de Tecnología de la Superfinanciera; y, Carlos Neira, director ejecutivo de la Cámara Colombiana de Informática y Telecomunicaciones (CCIT), Sara Gallardo Editora Revista Acis.

Todos hacen énfasis, en especial la Agenda de conectividad, en la necesidad que el Estado pueda contar con la presencia de la Academia, la Industria, y la sociedad para definir un plan relacionado con las Tics que se oriente hacia el desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos y que se debe evitar la tendencia a esperar que el Estado lo haga todo y no se le ayude en la puesta en marcha de las acciones necesarias.

Estos comentarios son válidos en su contexto sin embargo hemos tenido ya varias experiencias de lado y lado que me permito comentar. Una de ellas el Proyecto Inteligente, que nació en administraciones anteriores a la actual de la Agenda de conectividad, que fue entregado a la Acac y a Colciencias para su manejo gastó más de Cuarenta mil millones de pesos en el tema de las certificaciones en tecnología (incluido el software libre) promovidas por algunas multinacionales y terminó en quiebras y demandas al estado por que no se cumplieron las ofertas hechas a los estudiantes. Una crítica que hemos hecho en este caso es que si el estado realmente espera tener de su lado a la Academia por qué este proyecto no fue consultado con las Universidades Colombianas en su momento?.

Valga la pena contar que desde la red de Decanos y Directores de Ingeniería de sistemas y carreras afines – Redis, que está conformada por 16 de las Universidades de Bogotá, intentamos salvar el proyecto el año pasado pero tristemente terminó en la cancelación de este proyecto.

Le recordamos a la Agenda que dos grandes proyectos fueron apoyados desde Redis y que hoy son una realidad como son el proyecto Rumbo que es la red de alta velocidad de Universidades de Bogotá que hoy forma parte de la red Renata (Red Clara -Internet 2) y otro el proyecto Cumbre para la financiación de doctorados en software en Universidades Colombianas. En una palabra la Agenda de conectividad, en este caso con Redis, tiene a la Academia a sus ordenes.

Por otro lado Redis ha intentado crear, y sigue haciéndolo, un proyecto relacionado con la investigación aplicada y las casas de software de Fedesoft para conducir las prácticas profesionales de los estudiantes de Sistemas y carreras afines hacia ese apoyo a la Industria Nacional de Software y en dónde hay enorme cabida al tema del software libre. Un proyecto como este podría ser apoyado por la Agenda de conectividad que queda oficialmente invitada al encuentro entre empresarios del software Colombiano y la Academia el 31 de Mayo de 2006.

La Alcaldía de Bogotá considera que el eje central debe ser la atención al ciudadano y que el Plan Maestro de la alcaldía contempla la inclusión de los empresarios haciendo énfasis en el desarrollo de contenidos. Percibe una desarticulación, cuando la industria local no hace una presencia activa, ni la Academia ni los gremios. Comenta que en el tema de la masificación de Internet que lo está liderando ETB, buscó algunas alianzas con Microsoft y con Intel para buscar la computadora de los 100 dólares de Negroponte. Eso es un

avance, pero todos sabemos que Microsoft ya dijo en los medos mundiales que ¿quién iría a ser capaz de comprar "esa cosa" refiriéndose al computador de Negroponte ? Es claro que ese tema no se debe hablar con Microsoft. Esperamos que Intel les hable del software libre teniendo en cuenta sus planes a nivel mundial y apoyo a esta plataforma. <http://www.intel.com/cd/software/opensource/asm-na/eng/index.htm>

La Alcaldía Mayor cuenta que recibió a Martin Taylor, vicepresidente mundial corporativo de gestión de mercadeo de Microsoft e igualmente ha recibido en tres ocasiones a Richard Stallman. De este último estuve presente en la primera visita personalmente con Stallman y el Alcalde a raíz de un estudio que hizo la comunidad de software libre de la Universidad Distrital para ver las ventajas del software libre para el Distrito, tema que deberíamos retomar de alguna manera.

Se positivamente que la Alcaldía ha estudiado el tema con seriedad pero no me atrevo a hacer comentarios de mi parte sino a invitarlos a comentar en el Blog sus puntos de vista como aporte a la comunidad del software libre.

Personalmente también tuve la oportunidad de ser recibido con nuestro colega Alfredo Amore por Martin Taylor a quien le solicité una cita para hablar sobre software libre pero que se nos pidió que fuera manejada de manera confidencial. Lo que quiero remarcar es cómo si es posible interactuar de manera profesional con quienes se tienen ideas antagónicas en bien de la construcción de conocimiento.

Pero cuando en estos temas nos referimos al ciudadano y a los empresarios yo me pregunto ¿qué les espera si por detrás todo esto están los intereses comerciales de las empresas de software propietario solamente ? De cierta forma el software libre es como un grito de independencia hacia la libertad tecnológica por lo cual el estado debe hacer un esfuerzo para hacer conocer ese movimiento e invitar a los ciudadanos a participar en la decisiones finales.

El énfasis que hace la Superintendencia Financiera sobre la importancia de la seguridad informática habría que indagar un poco si ellos tienen claro que los aspectos técnicos de la seguridad también pueden ser mitigados, como es su deseo, con el uso de software libre en dónde los protocolos como el SSL para el ciframiento de la información, o kerberos para la autenticación segura y muchos protocolos más que están incluidos y que entre otras cosas son los mismo que usa el software propietario.

Lo que esperamos es que en cuanto a la seguridad informática no se busquen soluciones solo en el software propietario sino que se contemple el otro paradigma. Por eso la Unidad de Riesgos operativos de la Super Financiera debe contemplar estos estándares o estados del arte, como es su deseo, mirando lo que existe en ambas plataforma, la propietaria y la libre. Considero muy grave que la antigua Superintendencia Bancaria haya recibido en el 2005, según datos de ellos mismos, más de 20.000 (veinte mil) quejas de las cuales un poco más del 25%, o sea, más de cinco mil, estaban relacionadas con la prestación de servicios a través de medios electrónicos de lo cual es responsable, en parte, el software existente a la fecha, en los casos en dónde fueron fallas de tipo tecnológico. ¿Será que la mayoría de él es software propietario ?

Sobre la actitud de nuestros dirigentes hacia los temas de tecnología siempre he dicho que ellos saben hablar de Café, Sorgo y Plátano pero no de software ni de tecnologías. En Argentina en donde el año pasado tuve la oportunidad de hablar con el Director de la Cámara de Software Argentina me contaba que ya están exportando software a 35 Países y que en el Congreso de la República se habla de incentivar esta industria y el Vicepresidente del País viaja con La Cámara de software a la China a promover sus productos.

En Colombia pasan otras cosas como lo comenta la CCIT cuando han tenido la oportunidad de hablar con el presidente Alvaro Uribe Vélez sobre estos temas se le ha preguntado si para él la informática y las telecomunicaciones son estratégicas a lo cual responde afirmativamente pero que desafortunadamente esto no pasa del discurso a la práctica.

Computadores para Educar entra entonces en la defensa de la agenda del presidente diciendo que si acaso él no tiene otras cosas importantes para hablar lo cual no comparto con mi gran amiga María Isabel porque es como decir que valen más los consejos que hace el Presidente de otros temas como para no tener en cuenta a la informática como un elemento de desarrollo.

Acis presenta la duda si el actual Gobierno perdió la dinámica de desarrollo de políticas informáticas y que hay casos en los cuales estuvieron algunos representantes de una de las casas de software más grandes del mundo para hablar con el presidente Álvaro Uribe Vélez sobre la posibilidad de crear un centro de desarrollo en Colombia y que al parecer, el Presidente no los recibió y el mencionado centro fue instalado

en otro país.

En mi opinión, si era software propietario me parece que no fue mucho lo que se perdió pero la actitud de nuestros Gobernantes expresan un desconocimiento de la importancia de este tema.

En el debate de Acis se comenta también que las entidades del estado sufren de descoordinación para la toma de las decisiones en cuanto a la informática se refiere en contravía de su desarrollo y crecimiento lo cual endurece más el camino que tiene el software libre siendo un paradigma contradictor a lo establecido.

La CCIT defiende un poco algunas actividades del Gobierno anterior que tuvo, según dice, algo similar a una política de Estado donde intervinieron varios Ministerios y la Agenda de conectividad hace énfasis en la construcción del núcleo (software) para que todos los trámites se puedan hacer de una forma automatizada y hace énfasis en la comisión creada por este Gobierno denominada COINFO cuya definición es:

“Comisión Intersectorial de Políticas y Gestión de la Información para la Administración Pública que es un organismo creado mediante Decreto 3816 de 2003 y tiene como propósito definir políticas y estándares asociados a los sistemas de información y comunicaciones en el sector público colombiano. Es el ente encargado de garantizar que la información que se produce en el sector público sea confiable y se encuentre disponible en tiempo real, a fin que la relación entre el ciudadano y el estado sea cada vez más eficiente y cordial.”

Su sitio web es <http://www.coinfo.gov.co/> la cual vale la pena seguirle los pasos y colaborar con ellos para los temas que nos interesan.

Allí han publicado ellos mismos un documento que me parece importante que esté y que debemos saber de su existencia. Se trata de un documento sobre “Software de Fuente abierta y Software Libre en las Entidades Públicas Colombianas” y dice que: “La pretensión de este documento, es servir de guía a las entidades del sector público colombiano para evaluar la conveniencia de la adopción de soluciones del tipo software libre” <http://www.coinfo.gov.co/modules/PDdownloads/viewcat.php?cid=36>

La Agenda de conectividad hace énfasis en que Institutos como el Sena, Colciencias y el Ministerio de Comunicaciones tienen acciones definidas hacia las TICS que a veces no se difunden lo necesario y habla de la colocación de cerca de 35 mil millones de pesos desde 1997 para proyectos de electrónica, telecomunicaciones e informática, desde la investigación que ojalá no sea una referencia al Proyecto Inteligente porque esto debilitaría sus acciones.

Computadores para educar comenta que en el Ministerio de Educación existe el Programa de Nuevas Tecnologías como uno de los componentes de la política es la formación de maestros en el uso de la tecnología informática. Dice que se han realizado muchas jornadas de capacitación y que ha recibido apoyo de Intel y de Microsoft, como igualmente lo comenta la CCIT, para adelantar estas jornadas de formación de docentes, utilizando metodologías a través de las cuales se persigue que unos maestros reciban la formación y la vayan replicando a sus pares; procesos que generan multiplicación. No se ve en estas acciones un impulso hacia el software libre sin embargo queda la esperanza que Intel lo haga ya que tiene planes importantes de apoyarlo a nivel mundial.

Me preocupa que estemos formando más y más profesores promotores de software propietario ya que la multiplicación del conocimiento en ese ambiente no favorece a las comunidades pues sigue siendo propietario. Por otro lado personalmente en el año 2000 visité a Computadores para Educar para proponer que el software libre estuviera contemplado en sus estrategias lo cual no se ha visto en su estrategia.

La Alcaldía así como la Agenda de Conectividad reconocen que falta divulgación de estos temas y que hay casos como el galardón que recibió Bogotá como Digital 2004 de América Latina, en categoría de Gran Ciudad, que no se divulgó lo suficiente.

Si como lo dice la Agenda de Conectividad está trabajando muy de la mano con la Superfinanciera en el tema de intercambio de información y con el Ministerio de Hacienda igualmente, pensando en el uso del estándar XML (el XBRL) nos queda la duda si existe la suficiente claridad por parte de los directivos que XML es un estándar abierto y no un estándar propietario pues igualmente podrán confiar en el software abierto para otros temas de su interés.

El ofrecimiento que hace la Agenda de Conectividad como medio de comunicación entre el gremio Informático a través de Acis y el Estado para oír nuestras propuestas lo tomamos como un hecho que debemos tener en cuenta.

Cuando la CCIT propone que Coinfo motive el acceso a la infraestructura de telecomunicaciones y de informática en todos los lugares de Colombia, en las microempresas y hogares de todo el país pienso en ¿cómo los hogares salen de su característica de usuarios piratas de software si no es usando software libre? lo cual debe ser promovido por el estado.

El Plan Maestro de Telecomunicaciones de la Alcaldía ya se están realizando algunas reuniones con las comunidades educativas, académicas, empresariales para enriquecer dicho plan.

La Acis concluye “en lo importante que es Articular todos los esfuerzos y que el Presidente de alguna manera asuma ese liderazgo implícito, para hacerle saber al país que la tecnología informática es muy importante en todos los escenarios del país; que es estratégica para su gestión. Que se articule una política de Estado que se materialice en la coordinación de todas las instancias del Gobierno para poder desarrollar esfuerzos conjuntos, de manera que no se perciban acciones dispersas de cada entidad que adelanta acciones por separado”.

Lo cual es respondido por la Agenda haciendo énfasis en que es necesario revisar y rehacer el Plan de TIC.

Nosotros agregaríamos: Incluyendo el software libre.....